

# A Study on the structure of Iranian Diplomatic instructions of the Qajarid era (1798-1925)

Sabah Khosravizadeh<sup>1</sup> | Nasrollah Pourmohammadi Amlashi<sup>2</sup>

Hojjat Fallah Totkar<sup>3</sup> | Mohsen Beheshtiseresht<sup>4</sup>

## Abstract:

**Purpose:** The instructions issued for diplomatic missionaries differed in content and appearance and this independent research considers the types and components of these documents. This paper explores the varying characteristics of the Qajar Foreign Affairs Ministry Instructions.

**Method and Research Design:** Archival and library materials were examined to collect data.

**Findings and Conclusion:** Foreign Affairs Ministry's manuals were divided according to the subject. Four types of instructions were identified: instructions regarding formalities; directions for ambassadors and other diplomatic staff; occult instructions; and guidelines for political institutions.

## Keywords:

Foreign Ministry, Qajarids, instructions, historical documents, diplomatic documents

1. PhD Student, History, Imam Khomeini International university, Qazvin, I.R. Iran  
sabah.khosravi@gmail.com
2. Associate Professor, History, Imam Khomeini International university, Qazvin, I.R. Iran  
(Corresponding Author)  
poor\_amlashi@yahoo.com
3. Assistant Professor, History, Imam Khomeini International university, Qazvin, I.R. Iran  
h.fallah1347@gmail.com
4. Associate Professor, History, Imam Khomeini International university, Qazvin, I.R. Iran  
mbeheshtiseresht@yahoo.com

Ganjine-Ye Asnad

«109»

Peer-reviewed Journal | National Library & Archives of I. R. Iran, Archival Research Institute

ISSN: 1023-3652 | E-ISSN: 2538-2268

Digital Object Identifier(DOI): 10.22034/ganj.2018.2267

Indexed by ISC, SID & Iran Journal | Vol. 28, No. 1 Spring 2018 | pp: 6-32

Received: 10, Sep. 2017 | Accepted: 21, Jan. 2018

Historical research

# دستورالعمل‌های دیپلماتیک در ایران دورهٔ قاجار



فصلنامه تحقیقات تاریخی  
و مطالعات آرشیوی

صبح خسروی‌زاده<sup>۱</sup> | نصرالله پورمحمدی‌املشی<sup>۲</sup> | حجت فلاح توکار<sup>۳</sup> | محسن بهشتی‌سرشت<sup>۴</sup>

## چکیده:

**هدف:** بررسی ساختارشناسی دستورالعمل‌های دیپلماتیک و نیز سیر تحول صدور اسناد در دورهٔ قاجار.

**روش:** در این پژوهش با روش توصیفی - تحلیلی، اسناد دستورالعمل‌های دیپلماتیک وزارت امور خارجه قاجار، بررسی شده است.

**یافته‌ها و نتیجه‌گیری:** ساختار اسناد دستورالعمل همگام با تکوین و تحول وزارت امور خارجه تغییر کرده است. دستورالعمل‌های وزارت امور خارجه به لحاظ ساختاری موضوع محورند و به لحاظ شکلی در دستورالعمل‌های مفصل به صورت توضیحی و در دستورالعمل‌های مختصر به صورت دفعه مشخص می‌شوند. محتوای این نوع دستورالعمل‌ها عمدتاً کاربردی و برای مأمور دریافت‌کننده آن لازم‌الاجرا بود.

دستورالعمل‌های دیپلماتیک در دورهٔ قاجار، چارچوب رفتاری مأموران را مشخص می‌کند و نیز حاوی قواعد و ضوابط و شامل چهار نوع است: ۱. دستورالعمل اجرای تشریفات؛ ۲. دستورالعمل سفر و دیگر مأموریین دیپلماتیک برای انجام امور سیاسی و بین‌الدولی؛ ۳. دستورالعمل‌های خفیه؛ ۴. دستورالعمل‌های راهنمایی برای نهادها و ارگان‌های سیاسی.

## کلیدواژه‌ها:

وزارت امور خارجه؛ دورهٔ قاجار؛ سندشناسی؛ دستورالعمل‌ها؛ اسناد تاریخی؛ دستورالعمل دیپلماتیک.



## گنجینه اسناد

«۱۰۹»

فصلنامه علمی - پژوهشی | سازمان اسناد و کتابخانه ملی ج.ا. ایران - پژوهشکده اسناد  
شایپا(چاپی): ۱۰۲۳ | شایپا(الکترونیکی): ۲۵۳۸-۲۶۴۸

شناسانه برگردان رقمی (DOI): 10.22034/ganj.2018.2267

نمایه در ISC، SID و ایران ژورنال | <http://ganjineh.nlai.ir>

سال ۲۸، دفتر ۱، بهار ۱۳۹۷ | صفحه ۶-۳۲

تاریخ دریافت: ۱۳۹۶/۶/۹ | تاریخ پذیرش: ۱۳۹۶/۱۱/۱

تحقیقات تاریخی

## ۱. مقدمه

دوره قاجار آغاز مرحله‌ای در تاریخ معاصر است که می‌توان از آن با عنوان مناسبات رسمی خارجی در تاریخ سیاسی ایران یاد کرد. تأسیس وزارت دول خارجه و نهادینه‌شدن آن طی زمانی طولانی و به‌تبع آن حاکم شدن نظم بر دستگاه دیپلماسی کشور برآیند این دوران است. تأسیس نهاد وزارت امور خارجه در ایران با وجود سابقه مناسبات دیپلماتیک، تا دوره قاجار عرصه‌ای برای ظهور نیافت؛ این در حالی است که زمینه‌های شکل‌گیری این نهاد در اروپا از قرن هفدهم میلادی آغاز شده بود و در قرن هیجدهم تأسیس شد. وضعیت سیاسی ایران در آستانه روی‌کار آمدن حکومت قاجار با دوره‌های دیگر متفاوت بود. کشورهای قدرتمندی همچون انگلیس، روسیه و فرانسه بازیگران اصلی نظام بین‌الملل بودند. این کشورها با در اختیار داشتن دانش روز، استعمار کشورهای ضعیف را آغاز کرده بودند. در این میان اهمیت استراتژیک ایران، برای حفاظت از هندوستان به عنوان بزرگترین مستعمره انگلیس - از سویی و پیشوای روس‌ها تا قفقاز و سودای آن‌ها برای دستیابی به آب‌های آزاد از سوی دیگر و ظهور قدرت بنایارتبی در فرانسه و خصوصیت آن با انگلستان، در مرکز توجه قدرت‌های جهانی قرار گرفته بود.

اوپرای متحول زمانه قاجار تفکری نو را طلب می‌کرد و تفکر نو، نهاد نو را به دنبال می‌آورد. اصلاحات نظامی و تأسیس نهاد وزارت امور خارجه نمونه‌های آنی تحولات جدید در حکومت قاجار بودند. دوره قاجار تلاشی بود برای همگام‌سازی با نظام نوین جهانی. در این تلاش، مدرن‌سازی سیستم کهنه به تدریج در دستور کار قرار گرفت. در دنیای مدرن، نویسندگان دیپلماسی به عنوان آئینه تمام‌نمای حکومت در خارج از مرزها اهمیت داشت. ساختار کهنه‌ای اجرای آداب و تشریفات دیپلماتیک مأموران سیاسی دول خارجی بدون توجه به قوانین مصوب آن‌ها امکان تداوم حیات نداشت؛ از این‌رو چار چوب وزارت امور خارجه برای تنظیم این موارد به تأسی از دول معظم شکل گرفت. قدرت چانه‌زنی در عرصه بین‌الملل بدون دانش سیاسی میسر نبود. قواعد و مقررات معین شده در کنگره‌ها و کنفرانس‌های بین‌المللی وجهه<sup>۱</sup> همت مأموران دیپلماسی قاجاری قرار گرفت.

با ثبات حکومت و اوج گیری آن در دوره ناصری اهتمام در ترجمه آثار غربی آغاز شد. ترجمه آثار مؤلفان اروپایی در آغاز نیمة دوم حکومت قاجار در درازمدت وزارت خارجه را از حالت سنتی و برداشت‌های شخصی صدراعظم‌های سابق و وزرای خارجی بیرون آورد. سامان‌دهی مأموران سیاسی و تعیین تکلیف آن‌ها در قالب دستورالعمل‌های وزارتی با الگوبرداری از کتاب‌های ترجمه شده در این‌باره، گامی رو به جلو را در مناسبات دیپلماسی



در پی داشت. تدوین نظامنامه به عنوان قانون تعیین حدود و اختیارات و وظایف وزارت خانه برای مدون شدن این سازمان دیپلماتیک و همگام‌سازی آن با سازمان‌های هم‌طراز آن در خارج از مرزها تدوین شد. تکاپو برای فهم قواعد بین‌المللی حاکم بر سیستم دیپلماسی نظام بین‌دولتی<sup>۱</sup> و پیاده‌سازی آن در داخل برای برونو رفت از وضعیت پیرامونی و تلاش برای ارتقای این وضعیت در عرصه دیپلماسی افزایش پیدا کرد. کاربه‌دستان این وزارت خانه با آسیب‌شناسی وضعیت وزارت خانه، چشم‌اندازهای تحول در این ساختار را روشن تر کردند.

دستورالعمل یکی از اسناد مهم و قابل تأمل بود که تا پیش از تأسیس وزارت دول خارجه تحت زعامت منشی‌الممالک و صدراعظم وقت بود و با تأسیس این وزارت خانه و به تدریج تحت ناظارت وزارت دول خارجه درآمد. معنای دستورالعمل دیپلماتیک بیشترین قرابت مفهومی را با چارچوب رفتاری و قواعد و ضوابط دارد که به انواع آن پرداخته خواهد شد. قبل از پرداختن به دستورالعمل‌های دیپلماتیک باید دستورالعمل را شناخت و این که اساساً به چه سندي عنوان دستورالعمل اطلاق می‌شود؛ پس از آن سعی می‌شود تا به این پرسش‌ها پاسخ داده شود:

اسناد دستورالعمل دیپلماتیک چه ساختاری دارند؟

سیر تحول صدور اسناد دستورالعمل دیپلماتیک در دوره قاجار چگونه بوده است؟ در زمینه موضوع این مقاله تاکنون تحقیقی انجام نشده است، فقط داود نظریان و سید محمدحسین مرعشی یک مقاله با عنوان «دستورالعمل تشریفات، آداب استقبال و پذیرایی از هیئت‌های دیپلماتیک در دوره قاجار» چاپ کرده‌اند که در آن، اسنادی از نوع دستورالعمل‌های تشریفات را بازخوانی کرده‌اند (رجوع کنید به: نظریان و مرعشی، ۱۳۸۹، صص ۸۱۳-۸۲۸)؛ این در حالی است که این مقاله به‌دبیال چیستی دستورالعمل‌های دیپلماتیک و تبیین انواع و مشخصه‌های ساختاری هر کدام از آن‌هاست.

## ۲. دستورالعمل و انواع آن

فرهنگ‌ها به لحاظ لغوی دستورالعمل را به معنای دستور کار، شیوه‌نامه، آیین‌نامه و بخش‌نامه آورده‌اند. به لحاظ اصطلاحی، دستورالعمل عموماً نوعی سند است که دستوراتی را برای بهتر انجام‌شدن کار در خود دارد. به تعبیری دیگر، دستورالعمل حاوی رهنمودهایی الزام‌آور برای تعیین چارچوب کاری و انجام امورات محوله است. دستورالعمل مفهومی گسترده دارد؛ به طوری که عنوانی همچون دستورالعمل نگارش مقالات، دستورالعمل انتخاباتی، دستورالعمل استفاده از دارو، دستورالعمل تدوین استانداردها و ... گویای وسعت کاربرد

1. Interstate system



این واژه است (ساکما، ۱۲۵۶۵۴، ۲۹۳/۹۳/۹۹۸/۳۲۷، ۹۳۰/۱۱۸۲، ۹۹۹/۲۷۷۶۷). منشأ صادرکننده این دستور، افراد یا ارگان‌های بالادستی است که وظیفه نظارت کلی بر امور را دارند.

به لحاظ تاریخی، دستورالعمل در معانی تکلیف و وظیفه (اعتمادالسلطنه، ۱۳۶۷، ج ۳، ص ۱۹۸۵)، راهنمای و ضابطه کار (وحید قزوینی، ۱۳۸۳، ص ۲۹۳)، احکام حکومتی (جهانگیر، امپراتور هند، ۱۳۵۹، ص ۱۸)، قانون (اتحادیه و روحی، ۱۳۸۵، ج ۱، ص ۹۱)، قرارداد و توافق فی مابین (سالور، ۱۳۵۴، ج ۲، ص ۱۷۳۶) و بودجه (مستوفی، ۱۳۸۴، ج ۱، ص ۱۲) آمده است. در متون و اسناد تاریخی قبل از صفویه عناوینی همچون مواضعه<sup>۱</sup>، مؤامرہ<sup>۲</sup> و دفتر قانون به چشم می‌خورد که معادل دستورالعمل‌اند؛ یعنی قبل از صفویه، مؤامرہ، مواضعه و دفتر قانون کارکرد سند دستورالعمل را داشته‌اند (فروغ اصفهانی، ۱۳۸۷، ص ۲۴۵؛ مشکور، ۱۳۵۰، ص ۲۵۴؛ اشپولر، ۱۳۷۳، ج ۲، ص ۱۲۲). دفتر قانون در دوره صفویه نیز رایج بود؛ این دفتر گویا از زمان غازان خان برای امور مربوط به تیول، اقطاع<sup>۳</sup>، زراعت و نحوه مالیات‌گیری مرسم شد. حاکم ایلخانی برای این‌که عدولی از این دستورالعمل انجام نشود و اجحافی در حق رعیت نشود و عواید حکومتی مطابق دستورالعمل جمع‌آوری شود، مأمورینی برای نظارت بر اجرای آن می‌گمارد (خواندگیر، ۱۳۸۰، ج ۳، ص ۱۸۰). دفتر قانون شامل عواید و مستمری و حساب و کتاب جنسی و نقدي حکومت بوده است (نسوی، ۱۳۷۰، ص ۸۱ و ۵۱۵). این دفتر، مبنای دستگاه مالیاتی کشور صفوی نیز بوده است؛ به طوری که دفتر قانون، قانون‌نامچه یا دستورالعملی بود که مقررات مالیاتی سراسر کشور را نشان می‌داد. دفتر مزبور گونه‌های مالیاتی، شرح و محل وصول و ماهیت پرداخت‌ها را تعیین می‌کرد (فلور، ۱۳۹۴، ص ۱۴۳). در دفترخانه توجیه، نسخه‌ای از دفتر قانون موجود بود که در موقع لزوم با استفاده از آن به عنوان دفتر مرجع، اختلافات پیش‌رو را حل و فصل می‌کردند؛ طوری که کسی در این‌بین متضرر نشود (میرزا سمعیع، ۱۳۶۸، ص ۷۷)؛ ولی این دفتر در معنای بودجه کشور نبود بلکه بیشتر جمع و خرج حکومت تلقی می‌شد (فلور، ۱۳۹۴، ص ۱۴۳). در زمان شاه‌تهماسب صفوی دفتر ثبت مالیات‌ها دایر شد و با مستوفی‌الممالک شدن اردویادی در ادور بعدی تغییراتی در سیستم خزانه‌داری کشور و در نحوه دریافت عایدات انجام شد (قائم مقامی، ۱۳۵۰، ص ۹۱؛ فلور، ۱۳۹۴، ص ۱۴۵-۱۴۶).

در بین اسناد مالی، سند دستورالعملی که در زمینه بودجه می‌آید استقلال بیشتری دارد و با عنوان کتابچه و یا دفتر دستورالعمل شناخته می‌شود (بی‌نا، ۱۳۷۷، ص ۳۸). در دوره قاجار بودجه و یا جمع و خرج مملکت به تعداد ایالات و ولایات کشور بستگی

۱. در لغت به معنی قرار و مدار و مصادره آمده است اما در اصطلاح دیوانی قبل از ایلخانان به معنای دستورات و سخنان پادشاه در راستای انجام امور موقوله است که وزرا براسان آن عمل می‌کرده‌اند. (فروغ اصفهانی، ۱۳۵۰؛ قائم مقامی، ۱۳۴۵، ص ۹۶-۹۵).

۲. خط‌مشی‌ای که از طرف دیوان صادر می‌شد.

۳. زمینه که از طرف حاکم به صاحب‌منصبان در مقابل انجام خدمات دیوانی و نظامی داده می‌شد.



داشت و تحت زمامت وزارت مالیه تدوین می‌شد. مستوفیان به همراه زیردستان خود (سرنشته‌داران و مستوفیان محلی) از جانب وزارت مالیه مسئول تهیه بودجه یا همان کتابچه دستورالعمل بودند. به لحاظ ساختارشناسی سندي، در کتابچه دستورالعمل هر محل، اول عایدات آن محل شامل مالیات‌های مستقیم تعیین می‌شد و بعد مخارج تحت دو صیغه نوشته می‌شد: ۱. مخارج ولایتی شامل حقوق مستخدمین، صاحبان مستمری و وظیفه و تخفیفات محلی؛ ۲. مصارف دیوانی شامل مخارج قشون، مستخدمین مرکزی، و حقوق و دستمزد اشخاص اضافه شده به خرج محل که در آخر کتابچه می‌آمد (بینا، ۱۳۷۷، ص ۴۰؛ ساکما، ۱۳۹۹/۲۸۰۲۶ و ۱۴۰/۴۹۷۵۸).

اسناد دستورالعمل مالی به صورت سالانه صادر می‌شد و به امضای مستوفی‌الممالک و صحنه شاه می‌رسید و به همراه مستوفی برای حکام ولایات ارسال می‌شد (مستوفی، ۱۳۸۴، ج ۱، ص ۴۲۲). مستوفی گذشته از سواد دستورالعمل قلمرو خود، از دستورالعمل‌های قلمرو سایر مستوفی‌ها هم سوادی بر می‌داشت و دفتری از آن ترتیب می‌داد که به دفتر دستورالعمل موسوم بود (مستوفی، ۱۳۸۴، ج ۱، ص ۴۲۳).

به طور کلی کتابچه دستورالعمل در اصطلاح مالیه دوره صفویه و قاجار، موارد زیر را مشخص می‌کرد: سیاهه و ریز آنچه از نقد و جنس باید به عنوان مالیات گرفته می‌شد و نیز قواعد وصول و موقع دریافت مالیات و کیفیت مصرف آن (دهخدا، ۱۳۷۷، صص ۱۰۸۳-۱۰۸۴).

دستورالعمل‌ها به دو شکل شفاهی و کتبی صادر می‌شدند. دستورالعمل‌های شفاهی در قالب گفتاری به مأمور بیان می‌شدند و اهمیت فراوانی داشتند. اسناد دستورالعمل کتبی چند نوع بودند؛ ولی بیشترین کاربرد آن‌ها در زمینه امور مالی و امور سیاسی بود. دستورالعمل‌ها از لحاظ حجمی شامل دو نوع مفصل، و مختصر بودند و از لحاظ موضوعی شامل دو نوع محramانه، و آشکارا می‌شدند (امین‌الدوله، ۱۳۹۱، ص ۷۰). از نظر تاریخی واژه دستورالعمل مفهومی عمومی است که بر هر نوع ضابطه و قاعده‌ای اطلاق می‌شود (ساکما، ۱۳۹۳/۳۹۵۶۹، ۱۴۰/۲۷۷۳۱). در اسناد دیپلماتیک این قواعد و ضوابط بنابر نوع محتوا نام‌گذاری می‌شود و ساختار ظاهری نیز براین اساس انجام می‌شود.

### ۳. دستورالعمل‌های دیپلماتیک

در نظام بین‌الملل چاره‌ای جز تبعیت از قوانین مصوب دول قدرتمند نیست. قوانین تصویب شده دول معظم برای حکومت‌های ضعیفتر حجت و برنامه راه است. این قواعد و قوانین معمولاً در کنگره‌ها، کنفرانس‌ها و دیگر مجامع بین‌المللی در قالب بیانیه، موافقتنامه



و معاهده صادر می شود و سریعچی از آنها فشارها و تبعات ناگواری برای کشور خاطری دربر خواهد داشت. انگلیس و روسیه به عنوان دو قدرت جهانی صاحب نفوذ در ایران دوره قاجار- به دلیل منافع و مقاصد سیاسی خود حامی قاعده مندشدن دستگاه بروکراسی قاجار بودند؛ چون از این روزنه می توانستند ایران را به رعایت مصوبات خود مقید کنند. تشکیل وزارت امور خارجه راه مدرن سازی ایران را براساس مصوبات بین المللی هموار می کرد. روند تأسیس و نهادینه شدن تشکیلات وزارت خارجه خود داستانی مفصل دارد (رجوع کنید به: خسروی زاده و قیصریان فرد، ۱۳۹۲، صص ۴۱-۶۲). همگام با نهادینه شدن تشکیلات دیپلماتیک در ایران و محوریت یافتن نام وزارت دول خارجه در دوره ناصری، منشأ صدور اسناد این وزارت خانه نیز همانند تشکیلات آن مستقل شد. برای پیدا کردن جایگاه در نظام نوین جهانی به تدوین قواعد و قوانینی منطبق با نظام بین الملل نیاز است؛ زمینه بروز این قواعد جدید در اسناد وزارت خارجه جلوه می یابد؛ اسنادی که ابزار همگامی با نهادها و ارگان های بین المللی است. یکی از این اسناد مهم دستورالعمل ها هستند؛ این اسناد بنابر ماهیت و درجه محترمانگی به دو شکل شفاهی و کتبی صادر می شوند که پیش تر نیز به آن اشاره شد.

دستورالعمل های شفاهی در اصطلاح سندشناسی با عنوان مشافه شناخته می شوند. این دستورالعمل ها رودررو به فرد مأمور وظایف اعلام می شود و سندی مكتوب به او تحويل داده نمی شود (بیهقی، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۲۵۸؛ قائم مقامی، ۱۳۵۰، صص ۹۷-۹۸). پیک های حکومتی اسناد مشافه را به مناطق گوناگون کشور می برند و دستور حاکم را برای فرد مأمور می خوانند. در این اسناد جواب پرسش های احتمالی مأمور هم پیش بینی می شد تا پیک بتواند با رجوع به آن جواب، پرسش احتمالی مأمور را پاسخ دهد (قائم مقامی، ۱۳۵۰، صص ۹۷-۹۸). اثری از این نوع اسناد ارسالی پیدا نشد؛ فقط با حدس و گمان می توان اسناد دستورالعمل دیپلماتیک به مأمورین خفیه سیاسی و یا پاره ای از ملاحظات برای سفرای خارجی را در این قالب دستورالعمل جای داد. اهمیت این اسناد بر کسی پوشیده نیست ولی به دلیل دسترسی نداشتن به این نوع اسناد هرگونه توضیح و تفسیری در این باره تنها گمانه زنی است؛ بنابراین فقط دستورالعمل های مكتوب دیپلماتیک را که حاصل و برآیند فعالیت دستگاه دیپلماتیک است بررسی می شود.

این نوع دستورالعمل تحت نظر ادارت وزارت امور خارجه تهیه و تدوین می شد و اهمیت آن به دلیل حساسیت کار مأموران وزارت خارجه و تأثیر آن بر وجهه بین المللی کشور دوچندان است. دستورالعمل ها نیز مانند دیگر اسناد وزارت امور خارجه در داخل وزارت خانه تدوین می شد و در موارد مهم به صحة شاه می رسید (کمام، ۷۶۴۹۷). اصول و

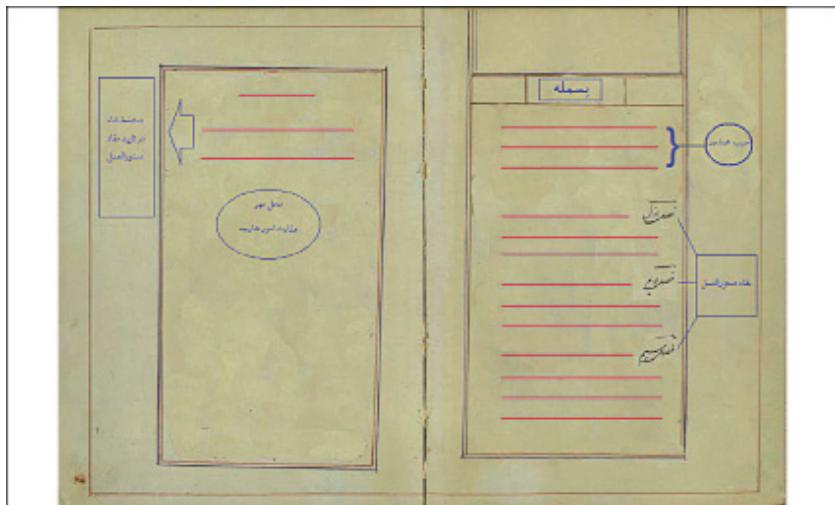


قواعدی که در اسناد دستورالعمل می‌آمد به طور عموم چارچوب کاری مأمور وزارت خانه را تعیین می‌کرد.

دستورالعمل‌های وزارت امور خارجه از لحاظ ساختار محتوایی موضوع محورند و از لحاظ ساختار ظاهری در دستورالعمل‌های مفصل به صورت توضیحی و در دستورالعمل‌های مختصر به صورت دفعه مشخص می‌شوند. ساختار شکلی دستورالعمل‌های مختصر و مفصل در دو تصویر زیر مشخص شده است. محتوای این نوع دستورالعمل‌ها عمدتاً کاربردی و برای مأمور دریافت‌کننده آن لازم‌الاجرا بود. نزدیک‌ترین معنا و مفهوم به واژه دستورالعمل را در مباحث دیپلماتیک، قاعده، چارچوب و قانون باید دانست که برای اساس چهار نوع سند دستورالعمل قابل‌شناسایی است.

تصویر ۱

ساختار عمومی دستورالعمل‌های مفصل



تصویر ۲

ساختار عمومی دستورالعمل‌های دفعه‌ای



### ۳.۱. ساختار عمومی اسناد دستورالعمل دیپلماتیک

تفاوت‌هایی در محتوای چهار نوع سند دستورالعمل مذکور وجود دارد که به این تفاوت‌ها در ذیل هر نوع پرداخته خواهد شد. ولی اشتراکاتی نیز بین این اسناد وجود دارد و آن محترمانه‌بودن مطالب دستورالعمل‌ها براساس درجه اهمیت سند است؛ برای این اساس می‌توان اسناد دستورالعمل را نقشه راه نهادها و مأموران سیاسی دانست. این اسناد عمده‌تاً تفسیر بومی قوانین، قواعد و ضوابط پیمان‌نامه‌های بین‌الملل بود. هدف از صدور این اسناد قاعده‌مند کردن رفتار مأموران سیاسی در چارچوب نظام بین‌الملل بود. حکومت با صدور اسناد دستورالعمل، ثوابتی را تعیین می‌کند و بنابر مقتضای زمان و مکان حدی از اختیار را برای مأموران سیاسی به‌رسمیت می‌شناسد. این اسناد کلیات و جزئیات موردنیاز مأمور، تذکرات لازم، نحوه عمل و رفتار، انتظارات حکومت از مأموریت و راه‌های رسیدن به اهداف معین را مشخص می‌کند؛ هم‌چنین اختصار و تفصیل دستورالعمل بنابر موضوع مأموریت تعیین می‌شود.

ظاهر اسناد دستورالعمل نیز همانند محتوای آن‌ها تفاوت‌هایی دارد که مورد بحث قرار خواهد گرفت؛ ولی مشترکات این نوع اسناد در چیست؟ آیا اسناد دستورالعمل ظاهری منحصر به‌فرد دارند؟ یا فقط محتوای این اسناد هویت آن‌ها را از دیگر اسناد جدا می‌کند؟ به قطع و یقین و با توجه به آنچه تاکنون گفته شد تفاوت این نوع اسناد با اسناد دیگر در محتوای آن‌هاست و ظاهر این نوع اسناد در بیشتر دستورالعمل‌ها مشابه است. ارکان ظاهری دستورالعمل عبارت‌اند از:

۱. تحمیدیه: عبارت تحمیدیه با عنوانی همچون «هو»، «هو الله تعالى شأنه»، «بسم الله الرحمن الرحيم» و ... مشخص می‌شود.

۲. خطابیه: در خطابیه این اسناد که عموماً با لفظ «دستورالعمل» می‌آیند نام مأمور و مقام و رتبه او را می‌آورند.

۳. مقدمه: در مقدمه، وظایف و تکاليف اولیه مأمور و خبر انتصابش به مأموریت را بیان می‌کنند.

۴. متن: متون براساس موضوع مأموریت تدوین می‌شوند. وزارت امور خارجه در دوره قاجار از دو قالب مختص و مفصل استفاده می‌کرد. قالب مختص، مختص متون خبری بود و در ذیل دفعه می‌آمد و قالب مفصل، دستورالعمل‌های مشروح را پوشش می‌داد.

۵. تاریخ سند: معمولاً در پایان متن، تاریخ به صورت قمری قید می‌شد.

۶. مهر وزیر امور خارجه: اسناد دستورالعملی که برای مأموران دیپلماتیک صادر می‌شوند عموماً به مهر وزیر امور خارجه مزین می‌شوند.



۷. مهر وزارت امور خارجه: در اسناد دستورالعمل مفصلی که برای نهادها و ارگان‌های وابسته دیپلماتیک صادر می‌شد، مهر وزارت امور خارجه نقش می‌بست.

### تصویر ۳

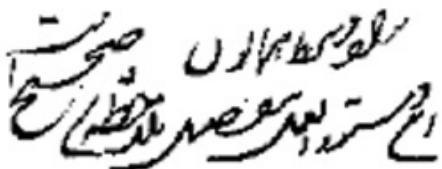
فونه مهر وزارت امور خارجه برای تأیید  
دستورالعمل



۸. صحنه شاه: در اسناد دستورالعمل مهم که به تأیید شاه نیاز داشت جایی برای صحنه شاه می‌گذاشتند تا سند مزبور با قید لفظ «صحیح است» تأیید شود و وجاهت قانونی پیدا کند.

### تصویر ۴

فونه صحنه شاه بر اسناد دستورالعمل



پس از تبیین ارکان مشترک، در ادامه تفاوت‌های چهار نوع دستورالعمل دیپلماتیک به صورت مجزا بررسی می‌شود.

## ۳.۲. دستورالعمل اجرای تشریفات

آداب دیپلماتیک را باید مجموعه‌ای از شیوه‌های برخورد در جشن‌ها، سوگواری‌ها، احترامات تشریفاتی، پذیرایی‌های دیپلماتیک، عناوین و نشان‌ها و القاب رسمی دانست که برای رؤسای کشورها، اعضای سفارت و مأموران کشور میهمان در کشور میزبان اجرا می‌شود. از اعضای سفارت و مأموران خارجی بهنسبت موقعیت و مقامشان پذیرایی و توجه می‌شود. به طور کلی تشریفات دیپلماتیک مجموعه قوانین و مقرراتی است که ریشه در

نراکت دارد و در روابط بین دولت‌ها، رؤسای کشورها، نمایندگان حکومت‌ها، دیپلمات‌ها و بین وزارت خارجه و نمایندگی‌های خارجی اعمال می‌شود (ذوالعین، ۱۳۸۱، ص ۱۶). در روابط دیپلماتیک آداب از ضرورت‌ها است؛ اسناد این حوزه عموماً دستوراتی‌اند که برای مهماندارِ مأمور خارجی صادر شده‌اند. این نوع دستورالعمل‌ها راهنمای مهماندار در انجام وظایفش در مقابل مأمور خارجی است. حل مسائل تشریفات از قبیل نگارش و تدوین دستورالعمل‌های مهمانداران سفراء، تعیین مهماندار و تهیه لوازم پذیرایی و تشخیص منزل سفرا و مأموران دول خارجه و قراردادهای مأمورین وزارت خانه تماماً به‌عهده دفتر رسوم و تشریفات وزارت خارجه به‌عنوان منشأ صادرکننده اسناد تشریفات است (کمام، ۱۷۵۰۰، ص ۱۸). در بین اسناد دیپلماتیک دو نوع دستورالعمل تشریفات برای پذیرایی از سفرای خارجی وجود دارد که عبارت‌اند از: ۱- دستورالعمل مهماندارانی که سفیر را از بدو ورود تا دارالخلافه یا پایتخت حکومت قاجاری راهنمایی می‌کردند؛ ۲- دستورالعمل اجرای تشریفات برای مهماندارانی که از بدو ورود سفیر به پایتخت تا روز شرفیابی همراه سفیر بودند.

در دستورالعمل اولی، مهمانداران با خطاب‌هایی مانند «دستورالعمل مقرب‌الخاقان [نام مهماندار] مهماندار جناب ایلچی [اسم کشور اعزام‌کننده سفیر]» و «دستورالعمل مقرب‌الحضرت‌الخاقانیه [نام مهماندار با منصب و مقام او] مهماندار جناب [رتبه سفیر و کشور او] که از [مکان ورود سفیر و آغاز مهمانداری مهماندار] به دارالخلافه می‌آید» (نظریان و مرعشی، ۱۳۸۹، صص ۸۲۲-۸۲۳) مأمور پذیرایی از سفرا می‌شدند و باید بنایه دستورالعملی که در اختیار داشتند به‌هنگام رسیدن به سفیر خود را این‌گونه معزوفی می‌کردند: «من از جانب سَنَّيَ الْجَوَانِبُ<sup>۱</sup> سرکار اقدس همایون شاهنشاهی مأمور که شما را به‌رسم ایلچی‌گری دولت [نام کشور اعزام‌کننده سفیر] مأمور دولت علیه به احترام تمام بپذیرم». یا «من از جانب سَنَّيَ الْجَوَانِبُ سرکار اقدس همایون شاهنشاهی مأمور که شما را به‌رسم مأمور دولت علیه به احترام تمام بپذیرم» (نظریان و مرعشی، ۱۳۸۹، صص ۸۲۲-۸۲۳). تقریباً در اکثر دستورالعمل‌هایی از این نوع، چنین جملات یا جملاتی نزدیک به این مفهوم وجود دارد؛ درحالی که در اسناد دستورالعمل‌های نوع دوم این نوع معزوفی ثبت نشده‌است، بلکه وظایف مأموران پذیرایی و نحوه استقبال از سفرا و وزرای مختار بنابر آنچه عرف نظام بین‌الملل و کشور ایران است به صورت دفعه و مختصراً به رئیس و مأمور تشریفات داده می‌شد و در موقع شرفیابی سفراء، رئیس دفتر تشریفات به اتفاق ایشیک‌آقاسی باشی با لباس رسمی، آن‌ها را به حضور شاه همراهی می‌کردند (کمام، ۱۷۵۰۰، ص ۲۱).

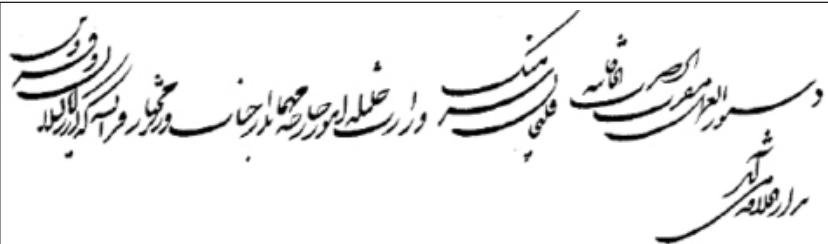
۱. «سن» در معنای عالی‌رتبه و بلندمرتبه و «جوانب» نیز به معنای اطراف و اکناف آمده‌است. این اصطلاح در دوره قاجار به‌عنوان صفتی برای نشان‌دادن عظمت و بزرگی همه‌جانبه حاکم کشور (شاه) به‌کار می‌رفته و قبل از رواج کلمه شاه کاربرد داشته است.



باینکه نمی‌توان عنوان واحدی برای دستورالعمل‌های تشریفات قائل شد، ولی معمولاً عنوان و خطاب عمومی این نوع از دستورالعمل‌ها، «صورت تشریفات»، «تشریفات»، «دستورالعمل تشریفات»، «صورت پذیرایی» و ... است (استادوخ، کارتن ۷، پرونده ۳۳، صص ۷ و ۱۳ و ۲۲ و ۲۵).

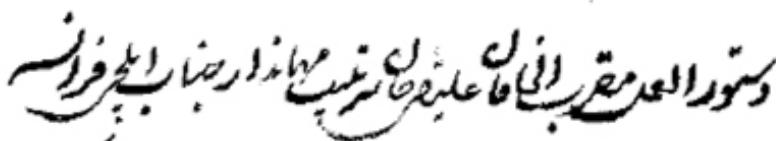
تصویر ۵

خطایه دستورالعمل تشریفات از نوع اول



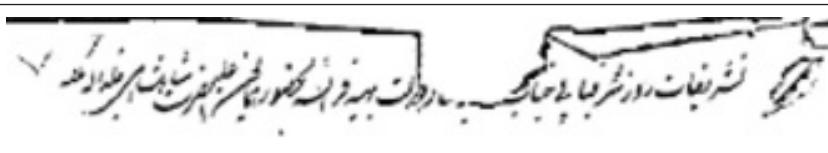
تصویر ۶

خطایه دستورالعمل تشریفات از نوع اول



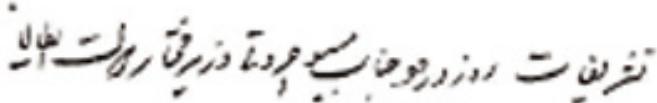
تصویر ۷

خطایه دستورالعمل تشریفات از نوع دوم



تصویر ۸

خطایه دستورالعمل تشریفات از نوع دوم



دستورالعمل تشریفات به لحاظ محتوایی حاوی معرفی شخص مهماندار به مأمور خارجی، بررسی راهها و منازل بین راه، نحوه محاسبه هزینه‌های سفر تا پایتخت، نحوه استقبال در منازل بین راه و احترامات عساکر، دادن تذکرات لازم مبنی بر رعایت آداب و جلوگیری از رفتارهای خارج از عرف در طول مسیر (مثلاً نگرفتن پاداش از مأمورین خارجه مگر به اصرار آن‌هم اول باید انکار کرد سپس پذیرفت)، نحوه استقبال از مأمور خارجی در بیرون و درون شهر، نحوه حفاظت از جان سفیر توسط عساکر، نحوه دیدار صاحب‌منصبان و چگونگی برخورد با مأمورین خارجی، نحوه شرفیابی به حضور شاه و ...



است (کمام، ۱۶۹۳۸). دقت در تعداد نفرات و مشخص کردن مأمورین استقبال از جمله قوریساوُل باشی<sup>۱</sup>، فرآشان، یساولان<sup>۲</sup>، شاطران<sup>۳</sup> و تعیین امورات مهم در تشریفات و آنچه که افزون بر عرف تشریفات بین‌الملل به مهماندار محول می‌شود از مشخصه‌های محتوایی این نوع دستورالعمل است (استادوخ، کارتنه ۷، پرونده ۳۳، ص ۱۱).

ساختار سندي دستورالعمل‌هاي تشریفات بدين شيوه است و مي‌توان اطلاعات ارزنده‌اي از آن درباره رفتار و نحوه اجرای آداب دипلماتيك به دست آورد. دستورالعمل‌هاي تشریفات به لحاظ ساختار ظاهري در زمرة اسناد مختصر جاي مي‌گيرند و از نظر شكلی به شيوه عمدتاً دفعه‌اي نگارش مي‌شوند. جزئيات اين سبك و سياق با بهره‌گيري از متون ترجمه‌شده دوره ناصرى تكميل شد.

### ۳.۳. دستورالعمل سفرا و ديگر مأمورين دипلماتيك برای انجام امور سياسي و بين‌الدولي

مأمورين وزارت خارجه که به کشورهای ديگر اعزام می‌شوند براساس مراتب شأن و مقام عبارت‌اند از: سفير‌کبير (نماینده سلطان و پادشاه)؛ وزیر‌منتخbar و ايلچي (نماینده دولت)؛ وزیر مقيم (نماینده شخص وزیر خارجه)؛ شارژ‌داfer<sup>۴</sup> (نماینده وزارت خارجه)؛ شارژ‌هذاfer<sup>۵</sup> (نماینده شخص وزیر‌منتخbar)؛ و مأمورين تجاري شامل: کنسول‌ژنرال<sup>۶</sup>؛ کنسول اول و دوم؛ ويس کنسول<sup>۷</sup> و آژان کنسول<sup>۸</sup> (ممتحن‌الدوله شقاقي)، ۱۳۷۹، صص ۱۳-۱۴). مهمانداران از هرکدام از اين مأمورين براساس عرف تعیين شده بین‌المللي بهنحوی خاص استقبال می‌کنند و تشریفات را در حق آن‌ها رعایت می‌كردند. ميزان تشریفات به رتبه و اهميت مأموريت اين مأمورين بستگي داشت. در ابتدائي دوران قاجار و تأسیس وزارت دول خارجه بهشكلي سنتي مراسم تشریفات انجام می‌شد ولی به تدریج و در دوره ناصری و مظفری به بعد و با تکوين وزارت امور خارجه تطابق مراسم تشریفات در ايران با کشورهای ديگر بيشتر شد و مفاد کنگره‌های بین‌المللي همچون وين‌الممللي ۱۸۱۵ از دوره ناصری به بعد رعایت شد (شهیدزاده، ۱۳۴۴، ص ۴۰).

اسناد دستورالعملی که به سفرا و ديگر مأمورين سياسي داده می‌شود بر دو نوع تحريري و تقريري است. ارجحیت در مأموریت‌های دیپلماتیک بر نوع دوم است که مخاطرات کمتری برای کشور دربردارد. در حالت تقريري تمام نکات و ظرایفی که شخص مأمور باید در طول مأموریتش انجام دهد به او ابلاغ و به پرسش‌های احتمالی اش پاسخ داده می‌شود که همان دستورالعمل‌هاي شفاهی يا به‌مفهوم سندشناسانه آن مشافهه است ولی در نوع تحريري، به‌هنگام عزیمت سفیر، مكتوبی به او داده می‌شود که نحوه

۱. رئيس تشریفات
۲. يساول /yasa'vol/: مأمور تشریفات
۳. شاطر /šater/: پيادگانی با لباس‌های مخصوص که پیش‌آپيش موكب پادشاهان و اميران ميرقه‌اند.
۴. شارژ‌داfer /šarždafer/: (اسم) [فرانسوی] (سياسي) [charge d'affaires] مأمور سیاسی؛ کاردار.
۵. نام ديگر اين اصطلاح شارژ دافر پارتنريم (کاردار موقت) است.
۶. نام ديگر اين اصطلاح ژنرال کنسول یا چفال کنسول است.
۷. ويس کنسول /viskonsul/: (اسم) [فرانسوی] (vice-Consule) (سياسي) [منسوخ] ایب کنسول؛ کاردار.
۸. وکيل کاربردازي، اين شخص ازطرف کنسول به خدمت در شهرها و بندهای کوچک مأمور می‌شود.



روابط با دولت محل مأموریت در آن آمده است. در این مکتوبات تغییر و تحولی نباید روی دهد مگر به اقتضای موقعیت. نقطه مشترک انواع دستورالعمل‌ها رگه‌های از محترمانه بودن آنهاست که در مأموریت سفرانی این اصل ثابت است. طریقه گفتار و کردار مخاطبان این نوع دستورالعمل باید مطابق مفاد آن باشد. در مواردی که اجرای دستورالعمل باعث ضرر و زیان حکومت می‌شود، مأمور سیاسی مسئولیت اجرای احکام را خود بر عهده می‌گیرد و شرح حال و گزارش ایرادات اجرای دستورالعمل را برای دولت خود می‌فرستد و منتظر صدور دستورالعمل جدید می‌شود (امین‌الدوله، ۱۳۹۱، ص ۶۸). گاهی مأمورین سیاسی می‌توانند مخالف اوامر دستورالعمل کار کنند ولی به شرطی که مخالف سیاست اصلی دولت متبع‌شان نباشد و در مواردی هم که نه دستورالعمل جواب‌گوست و نه کاری می‌توان کرد بهترین راه حل، مسامحه و تعلل است که مأمورین سیاسی باید هنر آن را داشته باشند (امین‌الدوله، ۱۳۹۱، صص ۶۸-۷۰). دستورالعمل‌های سیاسی چند نوع‌اند: مخصوص، متعارف، مخفی، ظاهری. در نوع اول و دوم مأمورین دیپلماتیک می‌توانند در اثنای گفتگوی دولتی یا زیانی یا با نوشته مطلبی بیان کنند ولی در نوع سوم مأمور نمی‌تواند مکتوب دولتی اش را آشکار کند مگر این‌که از دولت خود اجازه این کار را داشته باشد؛ و در نوع چهارم تکلیف همان‌گونه‌ای است که در بند سوم آمد یعنی برای اظهار دستورالعمل خود باید از دولت خود اجازه بگیرد (مرتنس، ۱۳۹۵، صص ۷۲-۷۴). مأمورین خارجی موظف‌اند پس از اتمام مأموریت، دستورالعمل خود را به‌انضمام گزارش مأموریت به وزارت خانه تحويل دهند.

ساختمار ظاهری دستورالعمل‌های مأمورین خارجی از نوع مفصل و به صورت فقره‌فقره یا فصل‌به‌فصل است. در این نوع اسناد به‌دلیل اهمیت مأموریت، سبک و شیوه دستورالعمل‌های مختصر نمی‌تواند جواب‌گوی پرسش‌های سیاسی مأمور باشد؛ بنابراین اسناد دستورالعمل سفرای اعزامی به دول خارجی باید از نوع مفصل و به صورت توضیحی باشد. محتوای این دستورات آگاهی به مأمور در انجام مأموریت، تنظیم نحوه واکنش مأمور به قضایا، چگونگی به‌دست‌آوردن اطلاعات مهم، گوشزدکردن شرایط ایده‌آل و مورد درخواست حکومت در مناسبات با دولت میزبان، بررسی وضعیت همکاری و همراهی دو دولت، فهم نقشه‌ها و توطئه‌های سیاسی و ... است (ساکما، ۱۳۷۱، صص ۲۳۵-۲۳۷؛ نامه‌های امیرکبیر به‌انضمام رساله نوادرالامیر، ۱۳۹۵/۷۲۶۷، صص ۲۵-۲۸).

### ۳.۴. دستورالعمل‌های خفیه سیاسی

این نوع از دستورالعمل در سطح بالای محروم‌انه بودن جای می‌گیرد. مأموران خفیه، به کلی با دیگر مأمورین اعزامی به خارج متفاوت‌اند. سه دسته سفیر به مأموریت‌های خارجی اعزام می‌شوند که با درجه‌های سفارت عادی، سفارت فوق العاده و سفارت خفیه به محل مأموریت می‌روند (مارتنس، ۱۳۰۱، ص ۵۱). در نوع سوم (سفارت خفیه) وضعیت با دو نوع دیگر متفاوت است. اشخاصی که برای سفارت‌های خفیه اعزام می‌شوند می‌توانند مأمور رسمی وزارت خارجه باشند و یا می‌توانند عاری از این رسمیت و مأمور مخفی وزارت خارجه ایران باشند (مارتنس، ۱۳۰۱، ص ۵۲)؛ این افراد باید قابل اطمینان و امین سفارت باشند.

سفارت این نوع از سفرا به دو گونه است:

۱. بدون این که رسماً و آشکارا سمت وزارت یا همان سفارت به آن‌ها داده شود به مأموریت فرستاده می‌شوند؛
۲. بعضی مواقع به آن‌ها اجازه داده می‌شود در صورت لزوم مأموریت خود را آشکار کنند.

در این نوع از سفارت، مأمورین اعزامی بهیچ‌وجه حق تقاضای تشریفات و انتظار رسوم و امتیازات معمول را از دولت میزان ندارند (امین‌الدوله، ۱۳۹۱، صص ۵۰-۵۱). در قوانین السفرا درباره این مأمورین آمده است: «بعضی اوقات اشخاصی را به سفارت می‌فرستند که در حق ایشان اطمینان کامل دارند از جهت انجامدادن کارهای عمدۀ؛ ولی بی‌آنکه پادشاهی که به نزد وی مأمورند احترام سفارتی را در حق ایشان معمول بدارد، مادام که کارشان انجام نیافتدۀ است از جهت پیشرفت عملشان. و بسا می‌شود که از جهت ملاحظه بعضی جهات، مأمور مخفی را که ظاهراً منصب دولتی ندارد، دولتی قبول می‌نماید نه کسی را که مأموریت وی آشکارا است؛ و دولتی که اطلاع از خفیه مأموریت مخفی آن مأمور به‌هم رسانده است باید کمال اطمینان را به او بدهد و او هم توقع احترام ظاهری رسمی را از آن دولت نداشته باشد» (مرتنس، ۱۳۹۵، ص ۵۷). به‌نظر می‌رسد دستورالعمل مأمورین مخفی باید به صورت مشافهه بوده باشد. چون مأموریت این افراد خطراتی داشت، معمولاً نباید سندي بر جای می‌گذاشتند؛ همچنان‌که در بند اول کتابچه دستورالعمل مأموریت هرات حاجی غلام‌علی خان این نکته مشخص است. در این کتابچه آمده است که:

«باید از این دستورالعمل احدی غیر از خود حاجی غلام‌علی خان مستحضر نشود. خود او بخواند و نقش خاطر کند و در اجرای احکام آن اهتمام نماید. مأذون است که این دستورالعمل را به مقرب‌الخاقان قوام‌الدوله بنماید تا اگر چیزی هم در امورات متعلقه

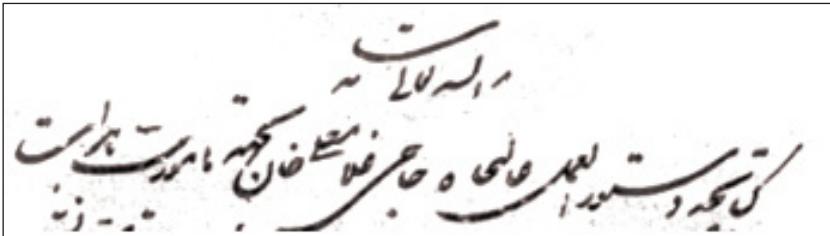


به خراسان او بداند بيفزايد وَالاً احدي نباید بداند» (مرکز اسناد کتابخانه مرکزی دانشگاه تهران، ۷۵۷۶-۳۲، ص ۱). تأکید بر مخفی بودن دستورالعمل و این که تنها یک شخص می‌تواند سند مأموریت را ببیند موضوع مهمی است که رعایت نکردن آن می‌توانست حکومت را وارد مشکلات ناخواسته کند. هرچند تعداد اندکی از این اسناد موجود است، ولی اهمیت زیادی دارند؛ زیرا دغاغه‌ها، اقدامات و آمال و اهداف حکومت در این نوع اسناد بدون پرده هویتاً می‌شوند. ماهیت محترمانه سند و شاهد و گواهی که در مقدمه آن است ظن و گمان را به سمت تقریری بودن این دستورالعمل می‌برد و این یعنی به صورت زبانی ارکان مأموریت به مأمور گفته می‌شد و مأمور باید دستورات را نقش خاطر می‌کرد و بدون در اختیار داشتن سند کتبی مأموریت را تمام می‌کرد.

ساختار ظاهری این نوع اسناد به دلیل نیاز به توضیحات زیاد در زمرة دستورالعمل‌های مفصل جای می‌گیرد. خطابیه سند دستورالعمل‌های مخفی مانند دیگر اسناد به شخص مأمور است.

## تصویر ۹

مدونه خطابیه دستورالعمل‌های خفیه



محتوای این نوع دستورالعمل عموماً فهم نیات سیاسی افراد و اشخاص و بررسی اوضاع و احوال کشورها و پیش‌بینی احتمالات و شرح مسلمات به صورت پنهانی و با استفاده از مهره‌های نفوذی در کشور مقصده است (مرکز اسناد کتابخانه مرکزی دانشگاه تهران، ۳۲-۷۵۷۶، صص ۱۴۱-۱۴۲).

## ۳.۵. دستورالعمل‌های راهنماب راهنمابها و ارگان‌های سیاسی

به قطع و یقین مهم‌ترین نوع دستورالعمل‌های دیپلماتیک دوران قاجار را می‌توان دستورالعمل‌های راهنماب راهنمابها و ارگان‌های سیاسی دانست. در این نوع دستورالعمل دستگاه دیپلماتیک قاجاری با بهره‌گیری از قواعد و قوانین بین‌المللی به تدوین قواعد و مقرراتی برای نظام‌مند شدن ادارات ذی‌ربط خود اقدام می‌کند. ادارات و دوایری که تحت نظرارت وزارت امور خارجه فعالیت می‌کنند باید مجهز به قوانینی باشند که براساس آن، امورات اتباع ایرانی داخل و خارج کشور و هم‌چنین اتباع بیگانه را برای ورود و خروج به

ایران رفع ورگوع کنند. بنابراین یکی از جلوه‌های حکومت در خارج از مرزها کاربرد ازی، کنسول‌گری و سفارتخانه‌ها هستند که رفشار مأمورین آن باید با قوانین بین‌المللی هماهنگ باشد. حکومت قاجار در راستای پیوستن به جریان دولت‌ملت جهانی به آموزش و تجهیز کارکنان وزارت خارجه خود نیاز داشت؛ از این‌رو علاوه بر صدور دستورالعمل برای اشخاص، نهادها را نیز از یاد نبرده بود و به کار آن‌ها اهتمام جدی داشت.

با نهادینه‌شدن تشکیلات دیپلماتیک در ایران لزوم توجه به ادارات و نهادهای وابسته به وزارت خانه احساس شد؛ این در حالی است که تا قبل از دوره ناصری حتی با تشکیل وزارت خارجه این توجه محقق نشده بود و بیشتر فرمان‌های مربوط به وزارت به صورت کلی و دَرَحْدَ وظایف معمول به وزیر دول خارجه ابلاغ می‌شد (رجوع کنید به: محیط طباطبایی، ۱۳۳۹، دوره دوم، شماره ۱۲؛ توکلی، ۱۳۲۸، صص ۵۴-۵۸).

دستورالعمل‌های نهادها و ارگان‌های دیپلماتیک وابسته به وزارت امور خارجه ایران به لحاظ شکلی به صورت کتابچه صادر می‌شدند. در این اسناد ترتیب ادارات، وظایف و حدود اختیارات ادارات ذی‌ربط معین می‌شد (کمام، ۱۷۵۰۰، صص ۱-۱۹). کتابچه‌های دستورالعمل نهادها از آغاز قاجار تا اواسط دوره ناصری زیرنظر صدراعظم تدوین می‌شد و به صحّه شاه می‌رسید. در این نوع دستورالعمل‌ها به دلیل نبود بینشی درست از چارچوب ساختاری وزارت خارجه بیشتر شرح وظایف وزیر امور خارجه به چشم می‌خورد تا نهادی دیپلماتیک (بیانی، ۱۳۷۵، ج ۳، صص ۷۸-۸۰). با محوریت یافتن وزارت خارجه در مسائل سیاسی و کسب استقلال نسبی و پیچیده‌ترشدن نظام دیوان‌سالاری ایرانی، اسناد دستورالعمل نهادها با تعیین دارالشورای کبرای دولتی، صدراعظم و وزیر امور خارجه تدوین می‌شد. پس از مشروطه مجلس و نهاد وزارت امور خارجه شخصاً مسئول طرح و تأیید نظام‌نامه‌های کلی وزارت خانه شدند و وزارت خارجه شخصاً مسئول تدوین دستورالعمل‌های ارگان‌های وابسته به وزارت در چارچوب معین شده از سوی مجلس شد. این نوع دستورالعمل‌ها در گروه دستورالعمل‌های مفصل جای دارند که در آن، دستگاه دیپلماسی به قوانین ادارات می‌پرداخت و سعی بر آن داشت تا چارچوب کلی اختیارات مأمورین را مشخص کند. نمونه این دستورالعمل‌ها، دستورالعمل تذکره است که به دلیل اهمیتش وزیر امور خارجه موظف بود آن را به صحّه شاه هم برساند (کمام، ۷۶۴۹۷).

## نتیجه‌گیری

سیر مدرن‌سازی دولت در ایران به‌طور مشخص و به‌تدریج در دوره قاجار آغاز شد. رویارویی با غرب و آشنایی ایرانیان با پیشرفت‌های نوین جهانی نقطه‌آغاز تحول در

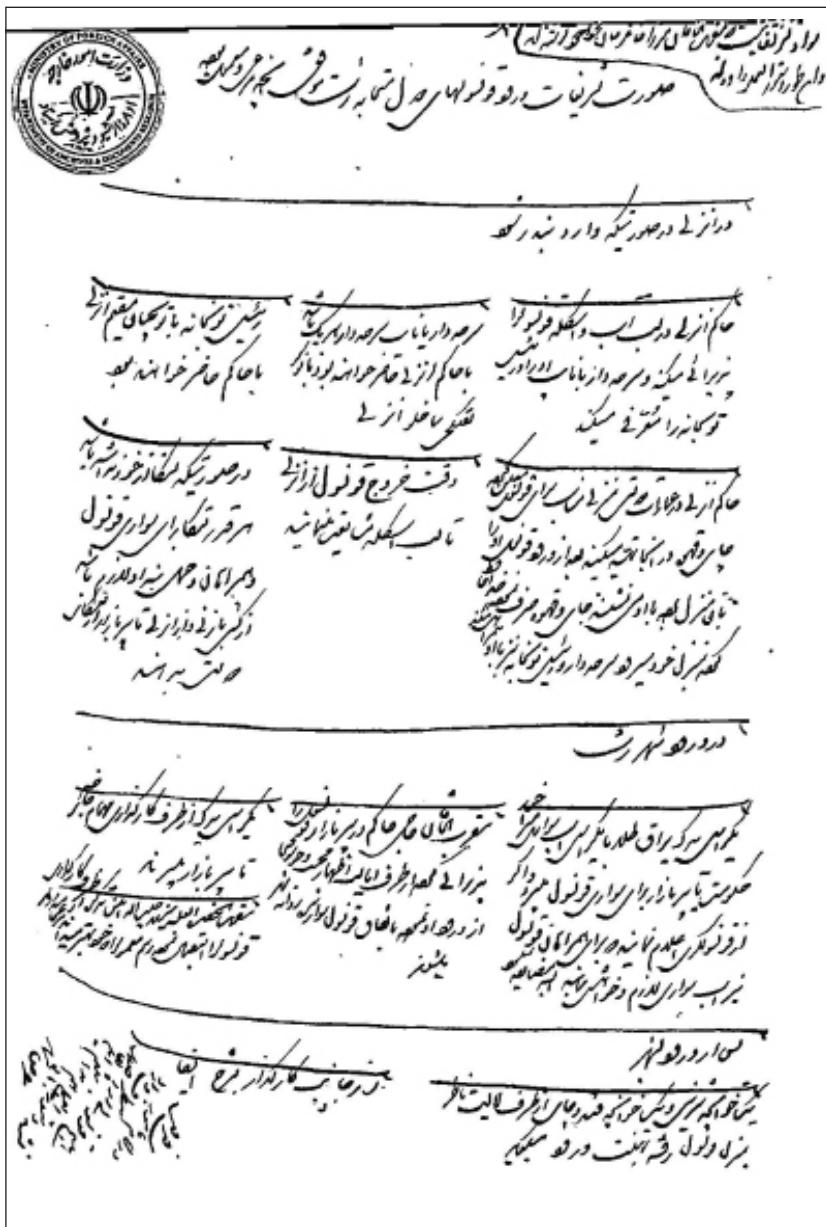


بنیان‌های نظام سیاسی و تلاش برای دستیابی به سطحی از دانش در راستای همگامی با نظام جدید بین‌الملل بود. وزارت امور خارجه نمادی از تغییر و تحول در دستگاه حکومتی ایران عصر جدید است؛ تغییری که به صورت پیوسته تاکنون نیز تداوم داشته است. حکومت قاجار با تأسی از قوانین بین‌المللی روندی رو به جلو را در مدرن‌سازی نهاد وزارت خارجه طی کرد که نمود این نوسازی در اسناد وزارت امور خارجه قابل مشاهده است.

دستورالعمل‌ها یکی از اسناد دیپلماتیک حائز اهمیت وزارت خارجه در دوره قاجاراند. آن‌ها یکی از این عرصه‌های نوسازی‌اند که از قالب سنتی و عرفی جامعه ایرانی به اسنادی با چارچوب و مضمون‌های مشخص تبدیل شدند. در این زمینه رجوع دولتمردان ایرانی دیپلماتیک به کتب تحریریافته نقشی اساسی داشت. ترجمه‌تألیف‌های چاپ شده در دوره قاجار چراغ راه دیپلمات‌های ایرانی شد. بنابرآنچه که تاکنون بررسی کردیم اسناد دستورالعمل‌های دیپلماتیک به چهار نوع تقسیم شدنده‌اند: ۱. دستورالعمل اجرای تشریفات؛ ۲. دستورالعمل سفر و دیگر مأمورین دیپلماتیک برای انجام امور سیاسی و بین‌الدولی؛ ۳. دستورالعمل‌های خفیه؛ ۴. دستورالعمل‌های راهنمایی برای نهادها و ارگان‌های سیاسی. مشخصه ساختاری این اسناد، موضوع محور بودن آنهاست و به لحاظ ظاهری در دو طیف مفصل، به صورت توضیحی و مختصر، به صورت دفعه نمایان می‌شوند. منشأ صدور اسناد دستورالعمل، وزارت امور خارجه است. محتوای این اسناد قالب و صورت‌بندی آن‌ها را مشخص می‌کند؛ به تعبیری می‌توان گفت در اسناد دستورالعمل، ظاهر تابع محتواست. این اسناد برای مأمورین دریافت‌کننده آن‌ها کاربردی‌اند و به بیانی چارچوب رفتار و اعمال مأمور را طی مأموریتش مشخص می‌کنند؛ با این حال گاهی در قسم دوم و سوم این نوع اسناد اختیاراتی به مأمور دریافت‌کننده داده می‌شد تا بتواند بنابر اقتضای زمانی و مکانی و احساس نیاز برای تطابق در روند گفتگو یا مأموریت خود تغییراتی را با مسئولیت خویش در آن اعمال کند؛ به شرط آن‌که با ضوابط و باورهای سیاسی کشورش مخالف نباشد.



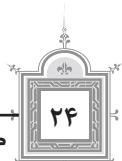
## ضمائم

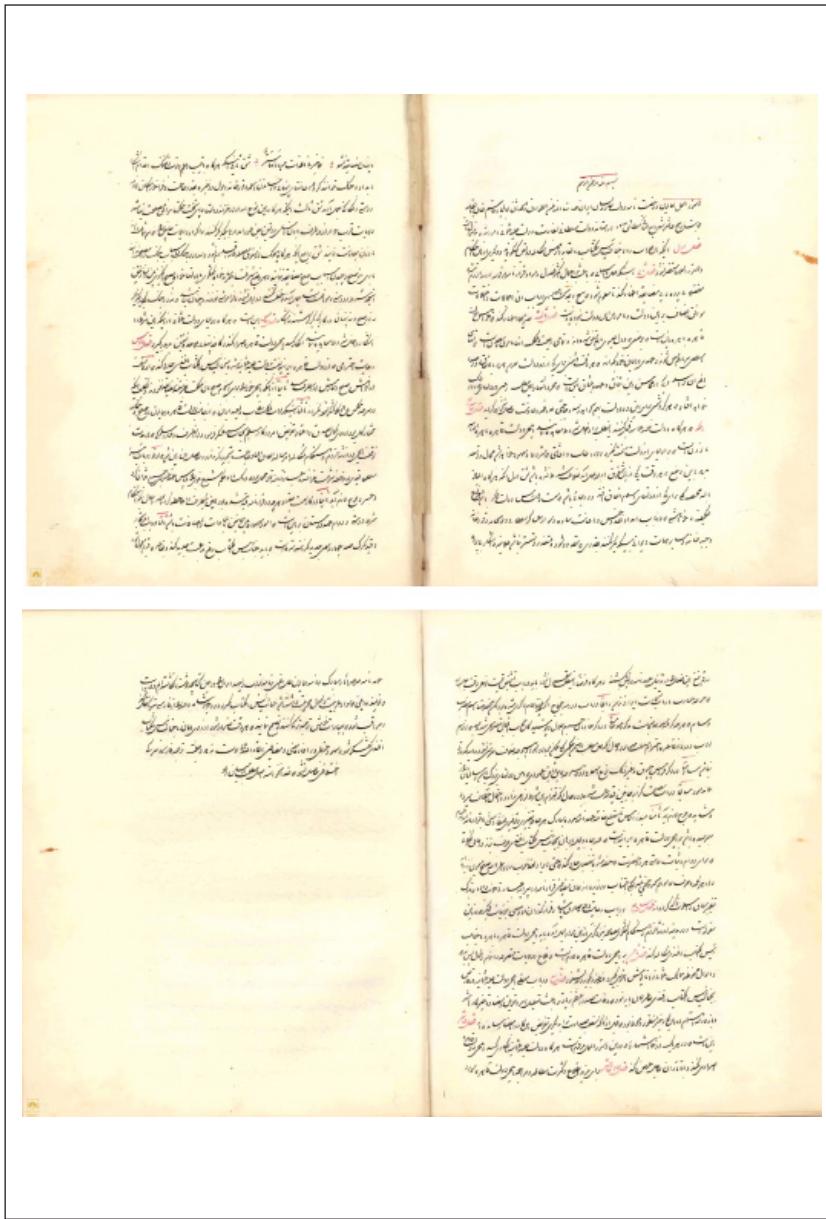


۱. متحابه /: (صفت) [عربی:  
متحابه] [قدیمی] دوست: یار.

### سند شماره ۱

دستورالعمل صورت تشریفات ورود  
قونسولهای دول متحابه

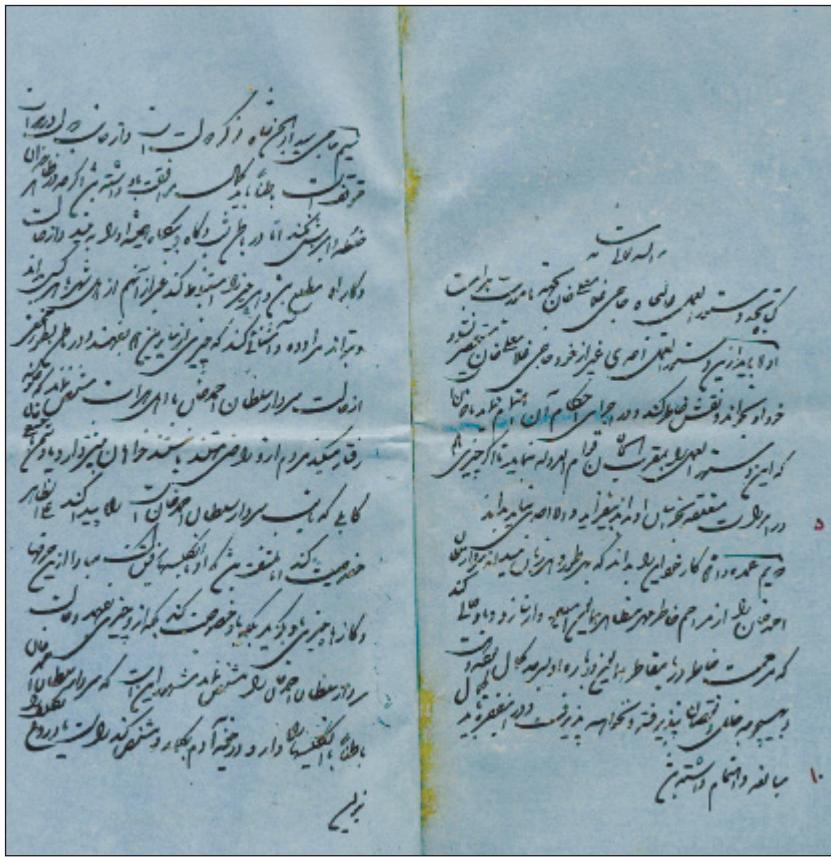




## سند شماره ۲

دستورالعمل قاسم خان در سفارت  
دولت عثمانی





سند شماره ۳

بخش از کتابچه دستورالعمل حاجی  
غلام علی خان مأمور مخفی ایران در هرات

سنداں	
بیانی این تصور کہ میں اپنے جنگی کاموں کے لئے سرکشی	پذیری دیتا ہوں اور اپنے اہمیت کے نسبت میں اپنے
ایجاد	احوالوں کا خوبی پر ہے بلکہ جو اپنے اہمیت کے نسبت میں اپنے
اویسی	امدادی طور پر طرفہ ہو ایسے ہی واسیں دو دو اسما
درست	کو حرس کے طور پر طرفہ ہو ایسے ہی واسیں دو دو اسما
بکھریاں	دوسرا صفت نہیں فرقہ و نکاحہ پڑیں وہ اپنے قابل اعتماد
بکھریاں	ہے ایسا یعنی بکھریاں دو دو اسما

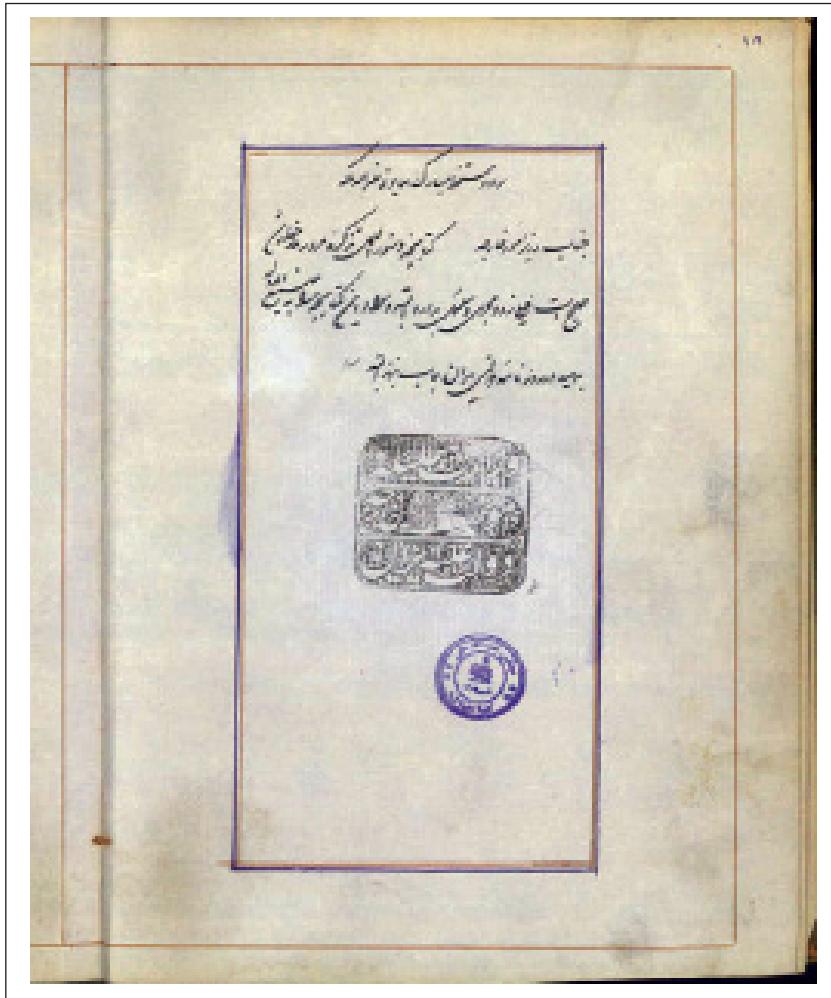
سند شماره ۴

آغاز کتابچہ دستورالعمل ممرور



#### سنند شماره ۴

انجام کتابچه دستورالعمل تذکرۀ مرور



#### منابع

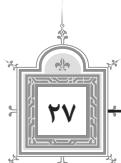
##### اسناد

سازمان اسناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران (ساکما)، شماره سنند، شماره ۲۴۰/۴۹۷۵۸؛ ۲۴۰/۲۷۷۳۱؛ ۲۴۰/۲۷۷۳۱؛ ۲۹۳/۳۹۵۶۹؛ ۹۳/۹۹۸/۳۲۷؛ ۹۹۹/۲۷۷۶۷؛ ۹۹۹/۲۸۰۲۶؛ ۲۹۵/۷۲۶۷؛ ۳۷۰/۱۱۸۲؛ ۲۹۳/۳۹۵۶۹.

مرکز اسناد کتابخانه مرکزی دانشگاه تهران، شماره بازیابی: ۷۵۷۶-۳۲

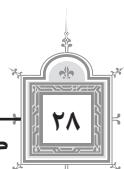
مرکز اسناد و تاریخ دیپلماسی وزارت امور خارجه (استادوخت)، کارتون ۷، پرونده ۳۳.

کتابخانه، موزه و مرکز اسناد مجلس شورای اسلامی (کمام)، شماره ثبت، ۱۶۶۳۸؛ ۱۷۵۰۰؛ ۷۶۴۹۷.



## كتاب

- اتحادیه، منصوره؛ روحی، سعید. (۱۳۸۵). در محضر شیخ فضل الله نوری: استناد حقوقی عهد ناصری. (ج ۱). تهران: نشر تاریخ ایران.
- اشپولر، برتولد. (۱۳۷۳). تاریخ ایران در قرون نخستین اسلامی. (ج ۲). (جواد فلاطوری و مریم میراحمدی، مترجمان). تهران: انتشارات علمی و فرهنگی.
- اعتمادالسلطنه، محمدحسن بن علی. (۱۳۶۷). تاریخ متظم ناصری. (ج ۳). (محمد اسماعیل رضوانی، مصحح). تهران: دنیای کتاب.
- امین‌الدوله، علی بن محمد (میرزا علی خان). (۱۳۹۱). راهنمای سفر (مقررات و قوانین راجع به وزارت امور خارجه). (فرهاد طاهری، کوشش‌گر). تهران: انتشارات کتابخانه، موزه و مرکز استناد مجلس شورای اسلامی و انتشارات سفیر اردہال.
- بیانی، خانبابا. (۱۳۷۵). پنجاه سال تاریخ ایران در دوره ناصری: مستند به استناد تاریخی و آرشیوی. (ج ۳). تهران: نشر علم.
- بیهقی، محمدبن حسین (ابوالفضل). (۱۳۷۴). تاریخ بیهقی. (خلیل خطیب رهبر، مصحح). تهران: انتشارات مهتاب.
- جهانگیر، امپراتور هند. (۱۳۵۹). جهانگیرنامه: توزک جهانگیری. (محمد‌هاشم، مصحح). تهران: بنیاد فرهنگ ایران.
- خواندنیمیر، غیاث‌الدین بن همام‌الدین. (۱۳۸۰). تاریخ حبیب السیر. تهران: انتشارات خیام.
- دهخدا، علی‌اکبر. (۱۳۷۷). لغتنامه دهخدا. تهران: موسسه انتشارات و چاپ دانشگاه تهران.
- ذوالعین، برویز. (۱۳۸۱). آداب و تشریفات دیپلماتیک. تهران: نشر میزان.
- سالور، قهرمان‌میرزا (عین‌السلطنه). (۱۳۷۴). روزنامه خاطرات عین‌السلطنه. (ج ۲). تهران: انتشارات اساطیر.
- فروغ اصفهانی، مهدی‌بن‌باقر (محمد‌مهدی). (۱۳۸۷). فروغستان: دانشنامه فن استیغا و سیاق. (ایرج افشار، کوشش‌گر). تهران: میراث مکتب.
- فلور، ویلم. (۱۳۹۴). تاریخچه مالی-مالیاتی ایران از صفویه تا پایان قاجاریه. (مرتضی کاظمی یزدی، مترجم). تهران: نشر تاریخ ایران.
- قائم مقامی، جهانگیر. (۱۳۵۰). مقدمه‌ای بر شناخت استناد تاریخی. تهران: انتشارات انجمن آثار ملی.
- مارتسنگ. (۱۳۰۱). رهنمای سفر. (عبدالرسول منشی تبریزی، مترجم). بمیثی: بی‌نا.
- مرتنس، بران. (۱۳۹۵). قوانین السفر: رساله‌ای درباره آداب دیپلماسی زمانه قاجار. (میرزا ابراهیم ملکم، مترجم). (صبح خسروی زاده و فاطمه امیری پری، کوشش‌گران). تهران: انتشارات مهاجر.
- مستوفی، عبدالله. (۱۳۸۴). شرح زندگانی من، یا، تاریخ اجتماعی و اداری دوره قاجاریه. (ج ۱). تهران: انتشارات زوار.



- مشکور، محمدجواد. (۱۳۵۰). *اخبار سلاجقه روم*. تهران: کتابفروشی تهران.
- میرزا سمیع، محمدسمیع. (۱۳۶۸). *تذکرۀ الملوک*. (مسعود رجب‌نیا، مترجم). تهران: انتشارات امیرکبیر.
- ممتحن‌الدوله شفاقی، میرزا مهدی. (۱۳۷۹). *مآثر مهدیه*. تهران: وزارت امور خارجه.
- نامه‌های امیرکبیر به انضمام رساله نوادرالامیر. (۱۳۷۱). (سیدعلی آل‌داود، مصحح و تدوین‌گر). تهران: نشر تاریخ ایران.
- نسوی، محمدمبین‌احمد. (۱۳۷۰). *نفته المصدور*. (امیرحسین یزدگردی، مصحح و توضیح‌دهنده). تهران: نشر ویراستار.
- وحید قزوینی، محمدطاهر بن حسین. (۱۳۸۳). *تاریخ جهان آرای عباسی*. (سعید میرمحمدصادق، مصحح). تهران: پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی.

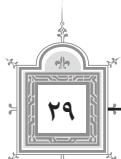
## مقالات

- بن‌نا. (۱۳۷۷). «گوشه‌ای از تاریخ مالیه در عصر قاجار: تهیه و تصویب کتابچه دستورالعمل». *پژوهشنامه مالیات*, شماره ۱۹.
- توکلی، احمد. (۱۳۲۸). «تاریخچه وزارت امور خارجه و اولین اساسنامه آن». *نشریه وزارت امور خارجه*, شماره دوم، جلد اول.
- خسروی‌زاده و هادی قیصریان فرد. (۱۳۹۲). «تشکیلات وزارت خارجه ایران در دوره ناصری». *فصلنامه مطالعات تاریخ فرهنگی*, سال پنجم، شماره ۱۷، صص ۴۱-۶۲.
- شهیدزاده، حسین. (۱۳۴۴). «تشریفات دیپلماتیک در یک قرن پیش». *نشریه وزارت امور خارجه*, دوره سوم، شماره دوم.
- محیط طباطبایی، محمد. (۱۳۳۹). «نخستین وزیر امور خارجه ایران». *نشریه وزارت خارجه*, دوره دوم، شماره ۱۲.
- نظریان، داوود؛ مرعشی، سید محمدحسین. (۱۳۸۹). «دستورالعمل تشریفات، آداب استقبال و پذیرایی از هیئت‌های دیپلماتیک در دوره قاجار». *فصلنامه پیام بهارستان*, شماره ۷، صص ۸۱۳-۸۲۸.

## فهرست منابع به زبان انگلیسی:

### References:

- Aminoddole, Ali Ibn Mohammad (Mirza Ali Xan). (1391/2012). *Râhnamâ-ye Sofarâ (Moqarrarat Va Qavânîn Râje Be Vezârat Omur Xâreje) (Regulations and laws about the Ministry of Foreign Affairs)*. Collected by Farhad Taheri. Tehran: Ketâbkhâneh, Mouzeh, va Markaze Asnâd Majles Showrâye Eslâmi (Library, Mu-



- seum and Documents Center of the Islamic Consultative Assembly) Publications and Safir-e Ardahal Publications.
- Amirkabir's Letters in addition to Nourdalimir's Book. (1371/1992). Corrected by Seyyed Ali Al Dâvoud. Tehran: Târix-e Iran Publications.
- Beyhaqqi, Mohammad Ibn Hasan (Abolfazl). (1374/1995). *Târix-e Beyhaqqi (Beyhaqqi's History)*. Corrected by Xalil Xatib Rahbar. Tehran: Mahtâb Publications.
- Biyabani, Xanbara. (1375/1996). *50 Sâl Târix Iran Dar Dowre-ye Nâseri: Mostanad Be Asnâd Târxi Va Arshivi (Fifty years of Iranian history in the Naseri Era: documentary on historical and archival documents)*. (3<sup>rd</sup> Vol.). Tehran: Elm Publications.
- Dehxoda, Ali-akbar. (1377/1998). Loqatnâme Dehxodâ (*Dehxoda Dictionary*). Tehran: Tehran University Publications.
- E'temâdossaltaneh, Mohammad Hasan ibn Ali. (1367/1988). *Târix Montazame Nâseri (Naseri regular history (volume 3))*. Collected by Esmail Rezvani. Tehran: Don-yaye Ketab Publications.
- Edâre Asnâd Va Târix Diplomâcy Vezârat Omur Xâreje (Astâdux) (Center for documentation & Diplomacy History of Ministry of Foreign Affairs). Box 7, Folder 33.
- Ettehadiyah, Mansoureh; & Rouhi, Saied. (1385/2006). *Dar Mahzar-e Sheyx Fazlollâh Nouri: Asnâd Hoquqi Ahd Nâseri (In the presence of sheikh Fazlullah Nouri: legal documents of the Naseri's era)* (1<sup>st</sup> Vol.). Tehran: Târix-e Iran Publications.
- Floor, Willem. (1394/2015). *Târixche Mâli-Mâliyâti Iran Az Safavie Tâ Pâyân Qâjâriyeh (Iranian tax-financial history from Safavid to the end of Qajar period)*. Translated by Morteza Kazemi Yazdi. Tehran: Târix-e Iran Publications.
- Foruq Esfahani, Mahdi Ibn Baquer (Mohammadmahdi). (1387/2008). *Forouqestân: Dânehsnâme-ye Fanne (Encyclopedia of The Art of) Estifâ Va Siyâq*. Collected by Iraj Afshar. Tehran: Maktoub Publications.
- Jahangir, India's King. (1359/1980). *Jahângir-nâmeh: Touzak Jahângiri (The book of Jahangir)*. Corrected by mohammad-e Hashem. Tehran: Bonyâd-e Farhang-e Iran Publications.
- Ketâbxâneh, Mouzeh, Va Markaz Asnâd Majles Showrâ-ye Eslâmi (Kemâm) (Library, Museum and Document Center of Iran Parliament). Registered No. 16638; 17500; 76497.



- Markaz Asnâd Va Ketâbxâne Markazi Dâneshgâh Tehrân (Central Library of University of Tehran), Retrieval No. 7576-32.
- Marteseng. (1263/1884). *Râhnamâ-ye Sofarâ (Ambassadors Guide)*. Translated by Abdolrasoul Monshi Tabrizi. Mumbai: Not Mentioned.
- Mashkour, Mohammadjavad. (1350/1971). *Axbâr-e Salâjeqe Rum (Roman News)*. Tehran: Tehran Bookstore Publications.
- Mertenes, Bran. (1395/2016). *Qavâninol Sofarâ: Resâle-i Darbare Adâb Diplomacy Zamâne Qâjâr (Ambassadors Rules: A Treatise on the Qajar Time Diplomacy)*. Translated by Mirza-ebrahim Malkom. Collected by Sabah Xosravizadeh and Fatemeh Amiripari. Tehran: Mohâjer Publication.
- Mirza Samîâ, Mohammad-Samîe. (1368/1989). *Tazkeratol Molouk*. Translated by Ma-soud Rajabniy. Tehran: Amirkabir Publications.
- Mohit Tabatabâ'ie, Mohammad. (1339/1960). "Noxostin Vazir-e Omur-e Xâreje-ye Iran (The First Foreign Minister of Iran)". *Ministry of Foreign Affairs Journal*. Dore 3, No. 12.
- Momtahenoddole Shaqaqi, Mirza-mehdi. (1379/2000). *Maâser Mahdiyeh*. Tehran: Ministry of Foreign Affairs.
- Mostofi, Abdollah. (1384/2005). *Sharh Zendegâni-e Man, Yâ Târix Ejtemâ'ie Va Edâri Dore-ye Qâjâriyeh (The description of my life, or, the history of the social and administrative period of the Qajar period)*. (1<sup>st</sup> Vol.) Tehran: Zavvâr Publications.
- Nasavi, Mohammad Ibn Mohammad. (1370/1991). Naf'atol Masdour. Corrected and Described by Amirhossein Yazdgerdi. Tehran: Virastâr Publications.
- Nazariyan, Davoud; & Marâshi, Seyyed Mohammadhossein. (1389/2010). "Dastourolamal-e Tashrifât, Adâb-e Esteqbâl Va Pazirâ'ie Az Hey'athâ-ye Diplomâtik Dar Dowre-ye Qâjâr (Procedures, Conventions, Meetings and welcoming of Diplomatic Missions during the Qajar Period)". *Payam Baharestan Quarterly*. No. 7: 813-828.
- Not Mentioned. (1377/1998). "Gushe'ie Az Târix Mâliyeh Dar Asr-e Qâjâr: Tahayye Va Tasvib Ketâbche Dastourol-amal (A Part of the History of Finance in the Qajar era: Preparation and approval of a book of instructions)". *Pazhuheshnâme Mâli-yât Journal*. No. 19.
- Qâ'em-maqâmi, Jahangir. (1350/1971). *Moqaddame'i Bar shenâxt Asnâd Târxi (An Introduction to the Recognition of Historical Documents)*. Tehran: Anjoman Asâr Melli Publications.



- Salvar, Qahraman-mirza (Eynossaltaneh). (1374/1995). *Rouznâme-ye Xâterât-e Eynossaltaneh (The newspaper of Eynolsaltane Diaries)*. (2<sup>nd</sup> Vol.). Tehran: Asâfir Publications.
- Sâzmân Asnâd Va Ketâbxâne Melli Iran (National Library and Archives of Iran) (Sâkmâ), Doc. No. 240/49758; 240/27731; 293/39569; 370/1182; 293/125654; 295/7267; 999/28026; 999/27767; 93/998/327.
- Shahidzadeh, Hossein. (1344/1965). “Tashrifât-e Diplomâtik Dar Yek Qarn Pish (Diplomatic ceremonies a century ago)”. *Ministry of Foreign Affairs Journal*, 3, No. 2.
- Spuler, Bertold. (1373/1994). *Târix-e Iran Dar Qoroun Noxostin Eslâmi (History of Iran in the early Islamic centuries)*. (2<sup>nd</sup> Vol.). Translated by Javad Falatouri, and Maryam Mirahmadi. Tehran: Elmi Va Farhangi Publications.
- Tavakkoli, Ahmad. (1328/1949). “Târixche Vezârat Omour Xârejeh Va Avvalin Asâname-ye ân (The history of Ministry of Foreign Affairs and its first statute)”. *Ministry of Foreign Affairs Journal*. No. 2, Vol. 1.
- Vahid Qazvini, Mohammadtaher Ibn Hossein. (1383/2004). *Târix-e Jahân-ârâ Abbâsi (The history of the Abbasid world)*. Corrected by Saied Mirmohammad Sadeq. Tehran: Pazhuheshgah Oloum Ensani Va Motale'at Farhangi (Institute for Humanities and Cultural Studies).
- Xandemir, Qiyasoddin Ibn Hamamoddin. (1380/2001). *Târix-e (The history of) Habibosseyr*. Tehran: Xayyâm Publications.
- Xosravizadeh, Sabah; & Qeysariyan-fard Hadi. (1392/2013). “Tashkilât-e Vezârat Xâreje-ye Iran Dar Dowre-ye Nâseri (Ministry of Foreign Affairs of Iran during the Naseri era)”. *Motâle'ât Târix Farhangi Quarterly*, Year 5, No. 17: 41-62.
- Zoleyn, Parviz. (1381/2002). *Adâb Va Tashrifât Diplomâtik (Diplomatic customs)*. Tehran: Mizân Publications.

